

Av. 2

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel. (022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

02 martie 2020 nr. 11/3-09/1812

La nr. 26/01-06/151 din 25.02.2020

Agencia Relatii Funciare și Cadastru

La solicitarea ARFC nr. 36/01-06/151 din 25 februarie 2020, Ministerul Finanelor a examinat repetat proiectul hotărîrii Guvernului "Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri" în scopul reabilitării sistemului centralizat de irigare Chircani-Zîrnești, amplasate în hotarele unităților administrativ - teritoriale Cucoara și Zîrnești, r. Cahul și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de propuneri și obiecții.

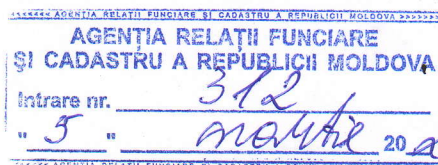
SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana
Date: 2020.03.04 11:30:45 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Natalia Pleșca
Tel. 022-26-27-05
Email: natalia.plesca@mf.gov.md





CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr.06/2 - 1528 din 03.03. 2020
La nr.36/01-06/151 din 26 ianuarie 2020

Agencia Relatii Funciare și Cadastru

Prin prezenta, remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.

Director

Ruslan FLOCEA





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. EHG20/6367 din 03.03.2020

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (terenurile proprietate publică, amplasate în extravilanul comunelor Zîrnești și Cucoara, raionul Cahul, cu trecerea în categoria terenurilor fondurilor apelor, în scopul reabilitării sistemului centralizat de irigare Chircani-Zîrnești)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Agenția Relații Funciare și Cadastru, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării

transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor."

Proiectul propus spre efectuarea expertizei anticorupție și nota informativă aferentă acestuia sunt plasate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Agenției Relații Funciare și Cadastru la compartimentul Transparența decizională, la data de 25 februarie 2020, fiind respectat termenul minim de 10 zile lucrătoare acordat părților interesate pentru a putea recepționa și prezenta recomandări în privința proiectului vizat.

Cu toate acestea, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, condiție prevăzută de art.9 al Legii nr.239/2008 „(1) După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]".

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web oficială indicată *supra*, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența decizională a fost, în mare parte, asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: „aprobarea transmiterii terenurilor în gestiunea Agenției „Apele Moldovei” va contribui la crearea condițiilor necesare pentru realizarea recomandării 4.2.1. din Raportul auditului performanței „Sunt gestionate în mod eficient și eficace investițiile în cadrul Proiectului „Tranzacția la Agricultură Performantă”, prin aplicarea mecanismelor existente, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.17 din 2 aprilie 2019”.

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propune transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a terenurilor agricole și silvice amplasate în extravilanul comunelor Zîrnești și Cucoara, raionul Cahul, în scopul reabilitării sistemului centralizat de irigare Crihana-Zîrnești.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se promovează interesul public de a asigura reabilitarea sistemului centralizat de irigare Chircani-Zîrnești, amplasat în hotarele unităților administrativ-teritoriale Cucoara și Zărnești, raionul Cahul urmare a Acordului de Compact dintre Republica Moldova și Statele Unite ale Americii.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

În conținutul notei informative se prezintă argumente referitoare la condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară*”.

Reieșind din argumentele prezentate în nota informativă, cât și din prevederile proiectului, se atestă că implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare din bugetul de stat.

În acest sens, în nota informativă se menționează că: „*Implementare prezentului proiect de hotărâre de Guvern nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat*”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sunt utilizate sau cu sens ambiguu;*

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu conține reglementări directe ce vizează activitatea agenților/entităților publice, însă, adiacent, în procesul de aplicare, va implica activitatea IP "Agenția Servicii Publice", de a efectua modificarea documentației cadastrale, la cererea titularului, în conformitate cu prevederile ce decurg din proiectul prenotat. De asemenea, proiectul include activitatea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, desemnată ca autoritate responsabilă de efectuarea controlului asupra executării prezentului proiect de hotărâre.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Agenția Relații Funciare și Cadastru care prevede transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri, conform anexelor nr.1, nr.2 și nr.3 în scopul reabilitării sistemului centralizat de irigare Crihana-Zîrnești.

În ceea ce privește transparența în procesul decizional, menționăm că proiectul întrunește parțial rigorile de transparență în procesul de elaborare, în conformitate cu Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă corespunde exigențelor stabilite la art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, prezentând argumente de rigoare referitoare la reglementările propuse.

Prin proiect se promovează interesul public de a asigura reabilitarea sistemului centralizat de irigare Chircani-Zîrnești, amplasat în hotarele unităților administrativ-teritoriale Cucoara și Zîrnești, raionul Cahul urmare a Acordului de Compact dintre Republica Moldova și Statele Unite ale Americii.

În conținutul proiectului prenotat nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.

03.03.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Maia GONTA, Inspector superior

U. Gonta

No. 002 / 2020
La nr. 002 / 2020

Agencia Națională Funciars și Construcții

În prezența, remitem înscrisul Raportul de expertiză anticorupție la proiectul
hotărârii Guvernului cu privire la transformarea și schimbarea categoriei de
destinație a unei funcii.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție - 3 (trei) fișe.

Director

U. Gonta

Ruslan PLOCEA

U. Gonta

AGENCIA NAȚIONALĂ FUNCIARS
ȘI CONSTRUCȚII



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

Nr. 04/2229 din 04.03.2020
La nr. 36/01-06/151 din 25.02.2020

Agenția Relații Funciare și Cadastru

Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (**număr unic 12/ARFC/2020**), comunicăm următoarele.

La pct. 2 remarcăm că, în conformitate cu art. 8 alin. (3) din *Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale*, transmiterea unui bun din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului se face la propunerea Guvernului, prin hotărâre a consiliului local.

Mai mult, competența autorității administrației publice locale de a decide în privința trecerii bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului, este prevăzută și la art. 9 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice*.

În contextul celor expuse, remarcăm că, pentru transmiterea bunurilor imobile din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului nu este necesar acceptul Guvernului ulterior aprobării hotărârii consiliului local.

Astfel, propunem ca prin Hotărârea Guvernului să fie transmise bunurile imobile indicate în Anexa nr. 3 în administrarea autorităților publice menționate în proiect.

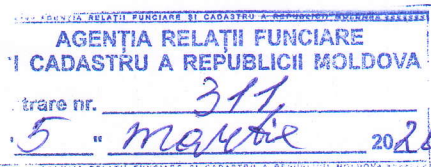
Secretar de stat

Radu FOLTEA

Digitally signed by Foltea Radu
Date: 2020.03.05 07:42:46 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: D. Bacalim, m. 16
Te.: 022 201435
diana.bacalim@justice.gov.md





Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1

Tel: (00373 22) 234-350

e-mail: office@app.gov.md

nr.

03-04-1134
05.03.2020

✓ **Agencia Relații Funciare și Cadastru**

Copie: **Cancelaria de Stat**

Urmare demersului nr. 36/01-06/151, din 25.02.2020, Agencia Proprietății Publice a examinat proiectul definitivat al Hotărârii de Guvern „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”, înaintat **cu număr unic 12/ARFC/2020** și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Director general

Ghenadie ȚEPORDEI





Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1

Tel: (00373 22) 234-350

e-mail: office@app.gov.md

nr. 03-04-1134
05.03.2020

✓ **Agencia Relații Funciare și Cadastru**

Copie: **Cancelaria de Stat**

Urmare demersului nr. 36/01-06/151, din 25.02.2020, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul definitivat al Hotărârii de Guvern „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”, înaintat **cu număr unic 12/ARFC/2020** și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Director general

Ghenadie ȚEPORDEI





AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, municipiul Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

Tel.: +373 22 50 46 54 Fax: +373 22 21 22 59 e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

06.03.2020 nr. 01/1689

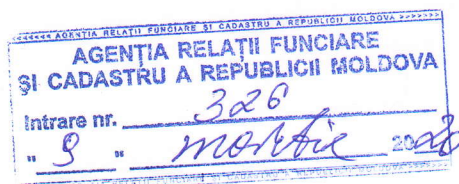
La nr. 36/01-06/151 din 25 februarie 2020

**Agencia Relatii Funciare
si Cadastru**

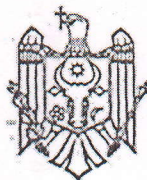
Agencia Servicii Publice a examinat proiectul de hotărâre de Guvern (definitivat) *cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (număr unic 12/ARFC/2020)* și vă comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul dat.

Director

Tatiana CUNETCHI



MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



MINISTRY
OF AGRICULTURE,
REGIONAL DEVELOPMENT AND
ENVIRONMENT OF THE REPUBLIC
OF MOLDOVA

MD-2005, Chisinau, 9 Constantin Tanase Str
Tel. 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: madrm@madrm.gov.md, WEB: www.madrm.gov.md

06.03.2020 Nr. 05-08/1198

La nr _____ din _____

✓ Agenția Relații Funciare și Cadastru

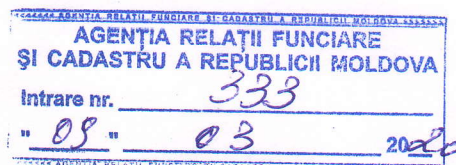
Copia: Cancelaria de Stat

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, în conformitate cu prevederile art. 33 al Legii nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, la adresarea Agenției Relații Funciare și Cadastru, nr. 36/01-06/151 din 25.02.2020, a examinat proiectul de hotărâre de Guvern „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”, în scopul reabilitării sistemului centralizat de irigare Chircani-Zîrnești, amplasate în hotarele unităților administrativ-teritoriale Cucoara și Zîrnești, raionul Cahul, cu numărul unic 12/ARFC/2020 și comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar de Stat

Mihail MACHIDON

Ex. Mariana Știrbu
Tel. (022)204-594



MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI
AL REPUBLICII MOLDOVA



AGENȚIA
„APELE MOLDOVEI”

MINISTRY
OF AGRICULTURE,
REGIONAL DEVELOPMENT AND
ENVIRONMENT OF THE REPUBLIC OF
MOLDOVA

AGENCY OF WATER RESOURCES
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

str. Gh.Tudor,5, MD-2028, Chișinău • Tel.: (+373 22) 280 700 • Fax: (+373 22) 280 822 • e-mail: agentia_am@apele.gov.md

10.03.2020 Nr. 04-04/1407
La nr. 36/01-06/151 din 25.02.2020

Agencia Relatii Funciare si Cadastru

Urmare a solicitării examinării și avizării proiectului definitivat al Hotărîrii Guvernului *cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri*, amplasate în hotarele administrativ-teritoriale Cucoara și Zîrnești, r-nul Cahul cu **număr unic 12/ARFC/2020** vă comunicăm următoarele.

Agencia „Apele Moldovei” avizează pozitiv proiectul definitivat al hotărîrii Guvernului *cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor bunuri imobile*, și vă informează că nu are obiecții asupra proiectului de hotărîre dat.

Director

Andrei ANTONEVICI

Ex: Andrei Turcu
Tel 022280753

