

Tabelul de divergențe

la proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”
(proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, proprietate publică a statului din administrarea ministerelor, a altor autorități administrative centrale și celor procurate de Agenția Relații Funciare și Cadastru de la populație, în proprietate publică a statului, în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (în folosința ÎS, Calea Ferată din Moldova”),
în scopul construcției liniei de cale ferată Cahul-Giurgiulești)

Denumirea instituției	Obiecții, propuneri	Opinia Agenției Relații Funciare și Cadastru	Argumentare
Ministerul Economiei (Aviz nr. 10-6459 din 07.11.2016, se anexează)	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și modificarea categoriei de destinație a unor terenuri”, în limita competențelor funcționale, relevăm următoarele.</p> <p>Exproprierea pentru cauza de utilitate publică este reglementată de Legea nr. 488-XIV din 08 iulie 1999.</p> <p>Astfel, în vederea declarării utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a liniei de cale ferată Cahul-Giurgiulești și aprobării planului de acțiuni pentru construcția acesteia, au fost adoptate un șir de acte legislative și normative cu caracter special: Legea nr. 95-XVI din 08.05.2008 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a liniei de cale ferată Cahul-Giurgiulești și Hotărârea Guvernului nr. 581 din 24 mai 2007 cu privire la construcția liniei de cale ferată Cahul-Giurgiulești.</p> <p>În condițiile actelor invocate, Agenția Relații Funciare și Cadastru, în calitate de expropriator pentru lucrările de interes național, urma să întreprindă, în numele statului, acțiunile aferente exproprierii, conform prevederilor Legii nr. 488-XIV din 08 iulie 1999.</p>	Se acceptă	Au fost excluse din proiectul de hotărâre a Guvernului, terenurile proprietate publică a statului (Ministerul Economiei), cu suprafața totală de 0,90 hectare, amplasate în extravilanul s. Giurgiulești, raionul Cahul, conform procesului -verbal din 09.12.2016 (copia se anexează).

Totodată, nota informativă la proiect, reflectă unele probleme ce țin de imposibilitatea expropriării terenurilor proprietate privată a cetățenilor din satele Colibași, Slobozia Mare și Văleni, raionul Cahul. În situația în care există terenuri proprietate privată neexpropriate, urmează a fi examinată posibilitatea excluderii porțiunilor de teren problematice din proiectul hotărârii, ori în cazul în care în privința acestor terenuri procedura de expropriere nu a fost finalizată, acestea nu pot face obiectul transmiterii.

Cu referire la poziția nr. 9 din anexa nr. 2 la proiectul hotărârii și anume - terenul destinat industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale (alte terenuri) cu suprafața de 0,90 ha din satul Giurgiulești, raionul Cahul, extravilan, neidentificat și stabilit, în conformitate cu prevederile Legii nr.121-XYI din 04 mai 2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, ca fiind în administrarea Ministerului Economiei (Agenția Proprietății Publice, evocăm următoarele.

Atît Ministerul Economiei, cît și Agenția Proprietății Publice își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 121-XVI din 04 mai 2007 și Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.690 din 13 noiembrie 2009 și, respectiv, Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice din subordinea Ministerului Economiei și al efectivului-limită al acesteia, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1008 din 10.09.2007.

Conform art.7 alin.(1) din Legea nr.121-XVI din 04 mai 2007 și pct. 6 subpct.34 al Regulamentului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.690 din 13 noiembrie 2009, Ministerul Economiei promovează politica statului în

	<p>domeniul administrării și deetatăzării proprietății publice, iar conform art.7 alin.(3) lit.f¹) din Legea menționată și pct.8 lit.h¹) din Regulamentul, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1008 din 10.09.2007, Agenția este organul abilitat care administrează doar terenurile proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate privată.</p> <p>Însumând cele expuse, prevederile normei de la poziția nr.9, din anexa nr.2 la proiectul hotărârii sunt nefundamentate în aspectul competențelor Ministerului Economiei și Agenției Proprietății Publice și, respectiv, sintagma „Ministerul Economiei (Agenția Proprietății Publice)” urmează a fi exclusă din textul normei la proiectul în cauză.</p>		
Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 11/1-02-09 din 16.12.2016, se anexează).	<p>Comunică lipsa de obiecții, la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și modificarea categoriei de destinație a unor terenuri”.</p>	Se acceptă	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Aviz nr. 12/2-4/190/6932 din 01.11.2016, se anexează).	<p>Comunică, ca susține proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și modificarea categoriei de destinație a unor terenuri”, cu condiția respectării legislației în vigoare.</p>	Se acceptă	
Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (Aviz nr. 02/9-5-145 din 07.12.2016, se anexează)	<p>Susține proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și modificarea categoriei de destinație a unor terenuri”.</p>	Se acceptă	

<p>Ministerul Afacerilor Interne (Aviz nr. 22/2370 din 07.11.2016, se anexează)</p>	<p>Considerăm imposibilă promovarea proiectului vizat în redacția actuală, atât timp cât acesta contravine prevederilor legislației naționale. Astfel, unele terenuri incluse în proiect nu pot fi transmise, deoarece acestea sunt situate pe fișa de protecție a frontierei de stat care este proprietate a statului, acordată în folosință Poliției de Frontieră pe un termen nelimitat, în conformitate cu art. 6 alin.(3) al Legii nr. 215 din 04 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.</p> <p>Fișa de protecție a frontierei de stat este fișa de teren de 15 m., începând de la linia frontierei de stat spre interior, pentru întreținerea în bune condiții a frontierei de stat, de protejare a semnelor de frontieră și de asigurare a controlului accesului în apropierea frontierei de stat. În apele de frontieră sau în locurile din imediata apropiere a acestora, în zonele forestiere, precum și acolo unde terenurile sînt mlăștinoase sau supuse eroziunii și alunecărilor de teren, fișa de protecție a frontierei de stat poate fi stabilită de o lățime mai mare. Astfel, în cazul în care administrarea acestor terenuri va fi transmisă altei entități, Poliția de Frontieră nu își va putea exercita atribuțiile legale în mod eficient.</p> <p>Totodată, anterior Serviciul Grăniceri al Republicii Moldova s-a expus asupra acestui proiect prin avizul nr. 21/1833 din 05 aprilie 2011 (anexat în dosarul cadastral), menționînd despre atribuirea în folosință Serviciului Grăniceri pe termen nelimitat, a fișei de pămînt de 15 metri (fișa de protecție a frontierei) în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 108 din 17 mai 1994 (abrogată prin Legea nr. 215 din 04 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova) și respectiv imposibilitatea transmiterii terenurilor în cauză.</p> <p>Urmare celor expuse, menționăm că divergențele proiectului cu legislația nu au fost lichidate pînă în</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Au fost excluse din proiectul de hotărîre a Guvernului, terenurile proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Afacerilor Interne (în folosința Departamentului Poliției de Frontieră), cu suprafața totală de 23,00 hectare, amplasate în extravilanul s. Vadul lui Isac, s. Giurgiulești, s. Colibaș, s. Brînza, s. Văleni, s. Slobozia Mare și s. Cîșlița Prut, raionul Cahul, conform procesului verbal din 09.12.2016 (copia se anexează).</p>
--	--	-------------------	--

	<p>prezent, respectiv pentru a putea fi promovat în continuare, proiectul urmează a fi modificat.</p> <p>În acest scop, pentru a asigura o buna colaborare între autorități și a asigura realizarea intereselor naționale de dezvoltare și întreținere a infrastructurii, precum și pentru supravegherea eficientă a frontierei de stat, propunem organizarea unei ședințe de lucru, cu participarea reprezentanților Agenției Relații Funciare și Cadastru, Departamentului Poliției de Frontieră al MAI și Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor.</p>	Se acceptă	<p>Agencia Relatii Funciare și Cadastru a organizat o ședința de lucru, pentru examinarea proiectului hotărârii Guvernului "Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri", cu întocmirea procesului verbal din 09.12.2016 (copia se anexează)</p>
<p>Ministerul Mediului (Aviz nr. 04-07/2178 din 24.10.2016, se anexează).</p>	<p>Ministerul avizează proiectul în cauză, cu condiția respectării de către beneficiar a prevederilor legislației ecologice în vigoare și executării prescripțiilor expuse în avizul Expertizei Ecologice de Stat nr.01-05/881 din 05.06.2007.</p>	Se acceptă	
<p>Agencia „Moldsilva” (Aviz nr. AM-02/01-2357 din 04.11.2016, se anexează).</p>	<p>În scopul construcției liniei de cale ferată Cahul-Giurgiulești) și în conformitate cu prevederile art. 78 al Codului Silvic, coordonează transmiterea din fondul forestier proprietate publică a statului a terenurilor cu suprafața totală de 42,48 ha, inclusiv 41,08 ha din gestiunea Întreprinderii de Stat „Întreprinderea pentru silvicultură Silva-Sud Cahul si 1,4 ha din gestiunea Întreprinderii de Stat „Întreprinderea Silvocinegetică Manta-V,, pentru necesitățile menționate.</p>	Se acceptă	
<p>Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” (Aviz nr. H-11/2374 din 09.11.2016, se anexează)</p>	<p>Avizează proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și modificarea categoriei de destinație a unor terenuri”.</p>	Se acceptă	

<p>Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. 06/2-1433 din 10.03.2017, se anexează)</p>	<p>Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție la proiectului hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (ÎS „Calea Ferată din Moldova”) construcția liniei de cale ferată Cahul-Giurgiulești).</p> <p>Anexă: Raportul de expertiză anticorupție -3 (trei) file.</p>	<p>Se acceptă</p>	
<p>Ministerul Justiției (Aviz nr. 03/2329 din 13.03.2017, se anexează)</p>	<p>In conformitate cu art. 102 din <i>Constituția Republicii Moldova</i>, art. 30 al <i>Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern</i>, art. 11 al <i>Legii nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale</i>, hotărârile Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din <i>Legea</i> cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor.</p> <p>In aceeași ordine de idei, art. 49 și 52 ale <i>Legii nr. 317-XV din 18 iulie 2003</i>, stipulează că, una din parole constitutive ale actului normativ este clauza de emiteri, care stabilește temeiul legal de emiteri a actului normativ.</p> <p>Prin urmare, se va revedea clauza de emiteri, în sensul includerii doar a legilor și articolelor, care constituie temei legal de emiteri a actului normativ în cauză. În acest sens, menționăm că <i>Legea nr. 130-XIII din 25 iulie 1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului</i>, nu constituie temei pentru adoptarea Hotărârii Guvernului în cauză.</p> <p>La pct. 1 remarcăm că, în conformitate cu art. 6 alin. (2) din <i>Legea nr. 91-XVI din 5 aprilie 2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor</i>, trecerea terenurilor din proprietatea publică a unității</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Obiecțiile propuse au fost rectificate și corectate în proiectul de hotărâre a Guvernului.</p> <p>La moment nu este o Hotărâre de Guvern, deaceia Agenția Relații Funciare și Cadastru a elaborat proiectul de hotărâre „Cu privire la transmiterea și schimbarea</p>

	<p>administrativ-teritoriale în proprietatea statului se face, la propunerea Guvernului, prin decizie, după caz, a consiliului raional, a Adunării Populare a unității teritoriale autonome Gagauzia, a consiliului orașenesc (municipal), sâtesc (comunal).</p> <p>La fel, art. 8 alin. (3) din <i>Legea nr. 523-XIV din 16 iulie 1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale</i> stipulează că, transmiterea unui bun din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face la propunerea Guvernului, prin hotărâre a consiliului local.</p> <p>Mai mult, competența autorității administrației publice locale de a decide în privința trecerii bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului, este prevăzută și la art. 9 alin. (2) lit. b) din <i>Legea nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice</i>.</p> <p>În contextul celor expuse, transmiterea terenurilor în cauză urmează a fi efectuată prin decizia consiliului local, fără a fi necesară emiterea unei hotărâri de Guvern privind acceptarea transmiterii.</p> <p>Totodată, atragem atenția că, din sursa de publicare a <i>Legii nr. 91-XVI din 5 aprilie 2007</i> se vor exclude cuvintele „republicată în”.</p> <p>La pct. 3 subliniem că, potrivit prevederilor art. 15 din <i>Codul funciar</i>, pentru construcția obiectivelor industriale, comunale, de locuințe, <i>căilor ferate</i> și autostrăzilor, liniilor de transport electric, conductelor magistrale, precum și pentru alte necesități decât cele agricole sau silvice se atribuie terenuri cu bonitate scăzută, precum și terenuri neîmpădurite. Înșă, potrivit notei informative, terenurile agricole ce se propun a fi trecute în categoria destinată industriei, transporturilor și cu altă destinație sînt de o bonitate medie.</p>	<p>categoria de destinație a unor terenuri”, cu includerea terenurilor proprietate publică a statului, a autorităților publice locale, conform Deciziilor consiliilor locale din perioada anilor 2007-2008.</p>
	<p>Se acceptă</p>	<p>Bonitatea solurilor corespunde cerințelor art. 15 din Codul funciar și nu contravine art. 83 din Codul funciar.</p> <p>Totodată, lucrările de construcție a tronsonului de cale ferată sînt declarate de utilitate publică de interes național, conform prevederilor Legii nr. 95-XVI din 8 mai 2008.</p>
	<p>Se acceptă parțial</p>	

	<p>De asemenea, avînd în vedere interdicția reducerii și fragmentării suprafețelor fondului forestier (art. 78 alin. (1) din <i>Codul silvic</i>), se propune a examina posibilitatea alocării pentru construcția liniei de cale ferată Cahul-Giurgiulești a unor terenuri cu bonitate scăzută sau neimpădurite, potrivit prevederilor legale invocate.</p> <p>Pct.5, in partea ce ține de obținerea în condițiile prevăzute de legislație, înainte de inițierea lucrărilor de construcție, a autorizației de construire, a Expertizei Ecologice de Stat la proiectul de execuție și decopertarea stratului fertil de sol, considerăm a fi unul inutil, fapt pentru care necesită a fi exclus, deoarece prevederile din cadrul acestuia rezulta din aplicarea dispozițiilor legale din <i>Legea nr. 835 din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, Legea nr. 851 din 29 mai 1996 privind expertiza ecologică și Codul funciar. Or, potrivit art. 3 al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, actul legislativ are un caracter statal, coercitiv, general și impersonal și, odată intrat în vigoare, este executoriu și opozabil tuturor subiectelor de drept.</i></p> <p>In partea ce tine de anexe, se va indica numerele cadastrale ale terenurilor menționate, in scopul identificării individuale a bunurilor. În cazul în care suprafața care urmează a fi transmisă constituie parte integrantă a unei suprafețe de teren mai mari, urmează a se aplica procedura de formare a bunului imobil prin separare, potrivit <i>Legii nr. 354 din 28 octombrie 2004 privind formarea bunurilor imobile. În rezultatul separării se va forma un bun imobil independent prin desprinderea unei părți din bunul imobil înregistrat și atribuirea acestuia a unui număr cadastral individual.</i></p>	<p>Se acceptă parțial</p>	<p>Pct. 5 la proiectul respectiv, este avizat pozitiv de către Ministerul Mediului prin avizul nr. 04-07/2178 din 24.10.2016 (avizul se anexează).</p>
		<p>Nu se acceptă</p>	<p>Conform prevederilor pct. 2 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1170 din 25 octombrie 2016 “Înainte de emiterea deciziei autorității publice, pe baza procesului-verbal al comisiei de selectare a terenului, se efectuează un complex de lucrări cadastrale în scopul înregistrării terenului în Registrul bunurilor imobile – pentru terenurile care nu au fost supuse anterior înregistrării în registrul menționat. În caz de necesitate a formării unui teren ca obiect de drept independent, se va efectua complexul de</p>

lucrări cadastrale prevăzut în Legea nr. 354-XV din 28 octombrie 2004 cu privire la formarea bunurilor imobile. *Excepție fac terenurile proprietate publică pe care urmează a fi proiectate și construite obiective liniare (drumuri, linii de cale ferată, linii de transport electric (LEA de înaltă tensiune), obiective magistrale). Lucrările respective se efectuează pe baza proiectelor sau schițelor de proiect elaborate, fără formarea și înregistrarea anterioară în Registrul bunurilor imobile, cu anexarea planului geometric al terenului ce urmează a fi format sau asupra căruia urmează a fi instituit dreptul de servitute. Formarea ca obiecte independente de drept sau instituirea dreptului de servitute și înregistrarea lor în Registrul bunurilor imobile se efectuează după adoptarea actului administrativ de către autoritatea competentă, din conținutul solicitantului”.*

**Director general al Agenției
Relații Funciare și Cadastru
Anatolie GHILAȘ**

Ex. Elena Becu
Tel. 0 22 881 271
Coordonat:
Alexei Negrescu
Albina Nazarcu