

Tabelul de divergențe
la proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”
proprietate publică a statului din administrarea Ministerului Economiei (în folosința Întreprinderii de Stat „Moldelectrica”)

Denumirea instituției	Obiecții, propuneri	Opinia Agenției Relații Funciare și Cadastru	Argumentare
Ministerul Economiei (Aviz nr. 06/2-964 din 17.02.2017, se anexează).	Comunică lipsa de obiecții și propuneri, la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”.	Se acceptă	
Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 11/1-2/09 din 12.12.2016, se anexează).	In pct.1 al proiectului Hotărârii Guvernului, se recomandă a se stipula apartenența pe domenii (domeniul public sau domeniul privat al statului) și numerele cadastrale ale terenurilor ce se propun a fi transmise. Concomitent, referitor la modificarea categoriei de destinație a terenurilor menționate în pct. 2 al proiectului de hotărâre prezentat spre executare este subiectul unei Hotărâri de Guvern distincte care se propune a fi elaborat conform normelor tehnicii legislative si procedurii prevazute de cadrul legal in vigoare existent.	Se acceptă parțial	Pentru formarea unui teren ca obiect de drept independent, se va efectua complexul de lucrări cadastrale prevăzut în Legea nr. 354-XV din 28 octombrie 2004 cu privire la formarea bunurilor imobile. Excepție fac terenurile proprietate publică pe care urmează a fi proiectate și construite obiective liniare (drumuri, linii de cale ferată, linii de transport electric (LEA de înaltă tensiune), obiective magistrale). Lucrările respective se efectuează pe baza proiectelor sau schițelor de proiect elaborate, fără formarea și înregistrarea anterioară în Registrul bunurilor imobile, cu anexarea planului geometric al terenului ce urmează a fi format sau asupra căruia urmează a fi instituit dreptul de servitute. Formarea ca obiecte independente de drept sau

<p>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Aviz nr. 17/2-3/10/7663 din 13.01.2017, se anexează).</p>	<p>Conform capitolului IV al Legii nr. 1308-XIII din 25 iulie 1997 privind pretul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, modificarea destinației terenurilor și legalizarea drepturilor deținătorilor de terenuri se efectuează prin Hotărâre de Guvern, doar după compensarea pierderilor, cu excepțiile stabilite de Lege.</p> <p>Totodată, remarcăm ca, Guvernul adopta hotărârea de atribuire a terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic, precum și din alte categorii de terenuri, incluse în circuitul agricol pentru a fi folosite în alt scop decât cel agricol, în termen de o lună după transferarea de către persoanele fizice sau persoanele juridice în bugetul de stat a mijloacelor banesti echivalente cu pierderile cauzate de excluderea terenurilor din circuitul agricol.</p> <p>Urmare a celor expuse, proiectul vizat urmează a se prezenta spre aviz după achitarea în bugetul de stat a sumei de 119359,26 lei destinată compensării pierderilor cauzate de excluderea terenurilor menționate în proiectul de hotărâre din circuitul agricol.</p>	<p>Nu se acceptă</p>	<p>înstituirea dreptului de servitute și înregistrarea lor în Registrul bunurilor imobile se efectuează după adoptarea actului administrativ de către autoritatea competentă, din contul solicitantului”.</p> <p>Lucrările respective vor fi executate, conform prevederilor Legii nr. 67 din 13 aprilie 2017 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție și de reconstrucție a liniilor electrice de înaltă tensiune (110 kV) conform traseului Drochia-Șuri, Șuri-Dondușeni, Chișinău-Hîncești, Hîncești-Cneazevca, Șoldănești-Ignăței.</p>
	<p>Comunică, că sustine fără obiecții proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”.</p>	<p>Se acceptă</p>	

Ministerul Mediului (Aviz nr. 04-07/2432 din 28.XI.2016, se anexează).	<p>La pct. 4 al proiectului hotărârii Guvernului după sintagma „Avizul expertizei ecologice de stat la proiectul de executie” de completat cu sintagma „și va organiza decopertarea stratului de sol fertil”.</p>	Se acceptă	Obiecțiile au fost rectificate și corectate.
Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. 06/2-1432 din 10.03.2017, se anexează)	<p>Proiectul hotărârii Guvernului promovează interesul public având drept scop reconstrucția sectorului LEA 110 kv Drochia-Șuri prin instalarea unor noi piloni care vor servi la susținerea liniilor electrice naționale.</p> <p>În altă ordine de idei, proiectul promovat corespunde parțial rigorilor transparenței decizionale, iar autorul urmează să se conformeze acestora prin întocmirea anunțului privind organizarea consultării publice a proiectului, conținutul căruia să corespundă anunțului-tip privind organizarea consultării publice a proiectului de decizie, prevăzut în anexa Hotărârii Guvernului nr.967 din 09.08.2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional.</p>	Se acceptă	
Ministerul Justiției (Aviz nr. 03/2324 din 13.03.2017, se anexează)	<p>In conformitate cu art. 102 din Constituția Republicii Moldova, art. 30 al Legii nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern, art. 11 al Legii nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, hotărârile Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituțiilor și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor.</p> <p>În aceeași ordine de idei, art. 49 și 52 ale Legii nr. 317-XV din 18 iulie 2003, stipulează că, una din părțile constitutive ale actului normativ este clauza de emiterie, care stabilește temeiul legal de emiterie a actului normativ.</p> <p>Prin urmare, se va revedea clauza de emiterie, în</p>	Se acceptă	Obiecțiile au fost rectificate și corectate.

	<p>sensul includerii doar a legilor si articolelor, care constituie temei legal de emitere a actului normativ in cauza (spre exemplu, <i>Legea nr. 1308-XIII din 25 iulie 1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului</i> nu constituie temei pentru adoptarea prezentei hotărâri de Guvern).</p> <p>La pct. 1 remarcam că, în conformitate cu art. 6 alin. (2) din <i>Legea nr. 91-XVI din 5 aprilie 2007 privind terenurile proprietate publică și delimitarea lor</i>, trecerea terenurilor din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului se face, la propunerea Guvernului, prin decizie, după caz, a consiliului raional, a Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, a consiliului orașenesc (municipal), sătesc (comunale).</p> <p>La fel, art. 8 alin. (3) din <i>Legea nr. 523-XIV din 16 iulie 1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale</i> stipulează că, transmiterea unui bun din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face la propunerea Guvernului, prin hotărâre a consiliului local.</p> <p>Mai mult, competența autorității administrației publice locale de a decide în privința trecerii bunurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului, este prevăzută și la art. 9 alin. (2) lit. b) din <i>Legea nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice</i>.</p> <p>În contextul celor expuse, transmiterea terenurilor în cauză urmează a fi efectuată prin decizia consiliului local, fără a fi necesara emiterea unei hotărâri de Guvern privind acceptarea transmiterii.</p> <p>La pct. 2 menționăm că, potrivit prevederilor art. 15 din <i>Codul funciar</i>, pentru construcția obiectivelor industriale, comunale, de locuințe, cailor ferate și</p>	<p>Se acceptă parțial</p>	<p>La moment nu este o Hotărâre de Guvern, deaceia Agenția Relații Funciare și Cadastru a elaborat proiectul de hotărâre „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri”, cu includerea terenurilor proprietate publică a statului și a autorităților publice locale, conform Deciziilor consiliilor locale (anexate în dosarul cadastral).</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 83 din Codul funciar nr.828-XII din 25 decembrie 1991, se interzice retragerea din</p>
--	--	---------------------------	---

	<p>autostrăzilor, liniilor de transport electric, conductelor magistrale, precum și pentru alte necesități decât cele agricole sau silvice se atribuie terenuri cu bonitate scăzută, precum și terenuri neîmpădurite. Însă, potrivit notei informative, terenurile agricole ce se propun a fi trecute în categoria destinată industriei, transporturilor și cu alta destinație sunt de o bonitate medie.</p> <p>De asemenea, avînd în vedere interdicția reducerii și fragmentării suprafețelor fondului forestier (art. 78 alin. (1) din <i>Codul silvic</i>), se propune a examina posibilitatea alocării pentru reconstrucția liniei electrice Drochia-Șuri a unor terenuri cu bonitate scăzută sau neîmpadurite, potrivit prevederilor legale invocate.</p> <p>Totodată la pct. 1 și 2 urmează a se indica numerele cadastrale ale terenurilor menționate, în scopul identificării individuale a bunurilor. În cazul în care suprafața care urmează a fi transmisă constituie parte integrantă a unei suprafețe de teren mai mari, urmează a se aplica procedura de formare a bunului imobil prin separare, potrivit <i>Legii nr. 354 din 28 octombrie 2004 privind formarea bunurilor imobile</i>. În rezultatul separării se va forma un bun imobil independent prin desprinderea unei părți din bunul imobil înregistrat și atribuirea acestuia a unui număr cadastral individual.</p>	<p>Se acceptă parțial</p>	<p>circuitul agricol a terenurilor cu gradul de evaluare a fertilității solului de peste 60 puncte, cu excepția cazurilor cînd sînt repartizate pentru construcția obiectivelor liniare (drumuri, linii de telecomunicații și de transport electric, conducte).</p> <p>Retragerea terenurilor, se face numai în cazuri excepționale, prin hotărîre a Guvernului.</p> <p>Pentru formarea unui teren ca obiect de drept independent, se va efectua complexul de lucrări cadastrale prevăzut în Legea nr. 354-XV din 28 octombrie 2004 cu privire la formarea bunurilor imobile. Excepție fac terenurile proprietate publică pe care urmează a fi proiectate și construite obiective liniare (drumuri, linii de cale ferată, linii de transport electric (LEA de înaltă tensiune), obiective magistrale). Lucrările respective se efectuează pe baza proiectelor sau schițelor de proiect elaborate, fără formarea și înregistrarea anterioară în Registrul bunurilor imobile, cu anexarea planului geometric al terenului ce urmează a fi format sau asupra căruia urmează a fi instituit dreptul de servitute. Formarea ca obiecte independente de drept sau instituirea dreptului de servitute și înregistrarea lor în Registrul bunurilor imobile se</p>
--	--	---------------------------	--

	<p>Pct. 5 in partea ce tine de obținerea, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare, înainte de inițierea lucrărilor de construcție, a autorizației de construire, Expertizei Ecologice de Stat la proiectul de execuție si decopertarea stratului fertil de sol, consideram a fi unul inutil, fapt pentru care necesită a fi exclus, deoarece prevederile din cadrul acestuia rezulta din aplicarea dispozițiilor din <i>Legea nr. 835-XIII din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, Legea nr. 851-XIII din 29 mai 1996 privind expertiza ecologică și Codul funciar</i>. Or, potrivit art. 3 al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, actul legislativ are un caracter statal, coercitiv, general și impersonal și, odată intrat în vigoare, este executoriu și opozabil tuturor subiectelor de drept.</p>	Se acceptă parțial	<p>efectuează după adoptarea actului administrativ de către autoritatea competentă, din contul solicitantului”.</p> <p>Propunerea la pct. 5 din proiect a fost avizată de către Ministerul Mediului, prin avizul nr. 04-07/2432 din 28.11.2016 (se anexează).</p>
--	---	--------------------	---

**Director general al Agenției
Relații Funciare și Cadastru
Anatolie GHILAȘ**

